



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น กลุ่มงานนิติการ โทร.๐-๔๓๒๒ -๑๑๒๕ ต่อ ๑๓๕  
ที่ ขก ๐๐๓๒.๐๐๙/ ๑๗๓ วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน สำนักงานสาธารณสุข  
จังหวัดขอนแก่น ปี ๒๕๖๒

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น

ตามหนังสือบันทึกข้อความ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก ๐๐๓๒.๐๐๙/๑๖๒  
ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ แจ้งกลุ่มงาน/งาน ตอบแบบสำรวจความคิดเห็นเรื่องการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับ  
ซ้อนทางลิ้งค์ <https://forms.gle/ehbqtrbXsPFF58Lc7> หรือ QR Code เพื่อจะได้นำข้อมูลการตอบแบบ  
สำรวจมาวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน และการกำหนดมาตรการ กลไกหรือการวางระบบใน  
การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงาน ประกอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน  
ของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA ) (Evidence – Based ๒๐-๒๑ ) นั้น  
กลุ่มงานนิติการ ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน สำนักงาน  
สาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น ปี ๒๕๖๒ รายละเอียดตามรายงานฯ ที่แนบมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามในรายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยง  
เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น ปี ๒๕๖๒ และมอบกลุ่มงานนิติการ นำ  
รายงาน ฯ เผยแพร่บนเว็บไซต์สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น ต่อไป

(นายพuthา ศรีกิน)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

หัวหน้ากลุ่มงานนิติการ

เห็นชอบ  
ลงนามแล้ว

(นายสมชายโชติ ปิยวัชรเวลา)  
นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น

21 ธ.ย. 2562

## รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น ปี ๒๕๖๒

### บริบททั่วไป

การดำเนินการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนภายในหน่วยงานเป็นมาตรการอย่างหนึ่งที่จะช่วยส่งเสริมให้หน่วยงานสามารถป้องกันการทุจริตได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยหน่วยงานจะต้องมีการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการดำเนินงานของหน่วยงานหรือการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่อาจจะเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและจะต้องมีการสร้างระบบเพื่อป้องกันเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนหรือการขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวมรวมทั้งจะต้องมีการจัดประชุมหรืออบรม/สัมมนาหรือแลกเปลี่ยนความรู้ภายในหน่วยงานในการให้ความรู้เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนจิตพอเพียงต้านทุจริตแก่เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานทั้งนี้เพื่อเป็นการปลูกฝังและปรับฐานความคิดของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงานให้มีความตระหนักและสามารถแยกแยะเรื่องประโยชน์ส่วนตัวออกจากเรื่องประโยชน์ส่วนรวมได้ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น ได้วิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน จากข้อมูลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต เรื่องร้องเรียน ร้องทุกข์ ของกลุ่มงานนิติการ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑-๒๕๖๒ รวมทั้งการสำรวจความคิดเห็นของบุคลากรในหน่วยงานต่อปัญหาเรื่องการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อน ในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๒ สรุปได้ดังนี้

### สถานการณ์

การทุจริตหรือมีผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นปัญหาที่ยังคงมีอยู่ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น ซึ่งมีเรื่องร้องเรียนที่เกี่ยวข้องกับปัญหาดังกล่าว ในปี ๒๕๖๑-๒๕๖๒ จำนวน ๒ เรื่อง ส่วนเรื่องร้องเรียนที่ยังคงเป็นปัญหาที่สำคัญคือ การร้องเรียนเกี่ยวกับพฤติกรรมส่วนตัวของเจ้าหน้าที่ การบริหารงานบุคคล ส่วนปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตหรือมีผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงานที่ได้จากการตอบแบบสอบถามของบุคลากร ที่เห็นว่าเป็นปัญหาสำคัญคืองานเกี่ยวกับการบริหารบุคคล เช่น การมอบหมายงาน การพิจารณาความดีความชอบ การคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุ แต่งตั้ง การเบิกจ่ายค่าตอบแทน รongลงมาเป็นเรื่องการใช้รถยนต์ของทางราชการ การจัดซื้อจัดจ้าง การจัดทำโครงการ และการเรียกรับหรือขอรับบริจาคเพื่อพัฒนาหน่วยงานหรือบริการต่างๆ ซึ่งดำเนินการไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง ปัญหาดังกล่าวแม้จะมีเรื่องร้องเรียนไม่มากนัก แต่จากเวทีติดตามสนับสนุนการพัฒนาคุณธรรม ความโปร่งใสและการป้องกันการทุจริตหน่วยงานในสังกัดฯ หลายหน่วยงานได้ยอมรับว่าเป็นปัญหาที่มีในระบบการทำงาน เนื่องจากยังขาดความชัดเจนในนโยบายและการกำกับดูแลของผู้บริหารและบุคลากรที่เกี่ยวข้อง แต่อย่างไรก็ตามจากการสำรวจข้อมูลความคิดเห็นพบว่าบุคลากรในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น มีความรู้สึกต่อปัญหาการทุจริต การแสวงหาประโยชน์ส่วนตนในหน่วยงานหรือการปฏิบัติหน้าที่ราชการ อยู่ในระดับมากที่สุดคิดเป็นร้อยละ ๖๕.๙ การมีจิตสำนึกสุจริต จิตอาสาแก้ไขปัญหาการทุจริต การแสวงหาประโยชน์ส่วนตนหรือคุณธรรม ความโปร่งใสในหน่วยงานอยู่ในระดับมาก คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๒ และความพร้อมร่วมมือในการดำเนินงานในการป้องกัน แก้ไขและปราบปรามการทุจริตที่รับรู้เบาะแสหรือพบเห็นการทุจริต อยู่ในระดับมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๑ ดังตารางที่ ๑ ซึ่งเป็นแนวโน้มที่ดีที่จะได้รับความ

...๒/ร่วมมือ

ร่วมมือ เมื่อหน่วยงานได้มีการกำหนดกลไกหรือมาตรการในการป้องกันการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อนที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น

**ตารางที่ ๑** ร้อยละผลการสำรวจความคิดเห็นต่อปัญหาการทุจริต การแสวงหาประโยชน์ส่วนตน และคุณธรรมความโปร่งใส ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น

กิจกรรม	น้อยมาก	น้อย	ปานกลาง	มาก	มากที่สุด
ความรู้สึกรู้สึกต่อปัญหาการทุจริต การแสวงหาประโยชน์ส่วนตน ในหน่วยงานหรือการปฏิบัติหน้าที่ราชการ	๐	๒.๔	๕.๙	๒๕.๙	๖๕.๙
มีจิตสำนึกสุจริต จิตอาสาแก้ไข ปัญหาการทุจริต การแสวงหาประโยชน์ส่วนตนหรือคุณธรรม ความโปร่งใสในหน่วยงาน	๑.๒	๒.๔	๑๔.๑	๔๘.๒	๓๔.๑
ความพร้อมร่วมมือในการดำเนินงานในการป้องกัน แก้ไข และปราบปรามการทุจริตที่รับรู้เบาะแสหรือพบเห็นการทุจริต	๐	๒.๔	๑๒.๙	๓๗.๑	๔๗.๑

### ภารกิจ/กิจกรรมที่มีความเสี่ยง

การดำเนินงานตามภารกิจต่างๆของหน่วยงาน ที่มีความเสี่ยงต่อการทุจริตหรือการแสวงหาประโยชน์ส่วนตนหรือมีผลประโยชน์ทับซ้อน ๗ อันดับแรกในหน่วยงานฯ ผลการสำรวจความคิดเห็นพบว่าการมอบหมายงานในหน่วยงาน มีความเสี่ยงในเรื่องความเป็นธรรมและโปร่งใสมากถึงมากที่สุด เป็นอันดับ ๑ ร้อยละ ๒๒.๔ และ ๑๔.๑ รองลงมาคืองานเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ในการพิจารณาความดีความชอบมีความเสี่ยงต่อการทุจริตหรือแสวงหาประโยชน์ส่วนตน ระดับมากและมากที่สุด ร้อยละ ๑๕.๓ และ ๓.๕ การพิจารณาคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุหรือแต่งตั้งในตำแหน่งต่างๆ มีความเสี่ยงต่อการทุจริตหรือแสวงหาประโยชน์ส่วนตนมีระดับมากและมากที่สุด ร้อยละ ๑๒.๙ และ ๒.๔ ส่วนการใช้รถยนต์ของทางราชการ การจัดทำโครงการ การจัดซื้อจัดจ้าง และการเรียกรับ มีความเสี่ยงระดับมากรองลงมา ร้อยละ ๑๐.๖ ,๘.๒ ,๔.๗ และ ๒.๔ ตามลำดับ รายละเอียดดังตารางที่ ๒

...๓/ตาราง

ตารางที่ ๒ ร้อยละผลการสำรวจความคิดเห็นภารกิจที่มีความเสี่ยงต่อการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อน  
๗ อันดับแรกในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น

กิจกรรม	น้อยมาก	น้อย	ปานกลาง	มาก	มากที่สุด
การมอบหมายงานในหน่วยงาน	๑๐.๖	๒๓.๕	๒๙.๔	๒๒.๔	๑๔.๑
การพิจารณาความดีความชอบ	๓๘.๘	๒๔.๗	๑๗.๖	๑๕.๓	๓.๕
การคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุ หรือแต่งตั้งในตำแหน่งต่างๆ	๓๕.๓	๓๑.๘	๑๗.๖	๑๒.๙	๒.๔
การใช้รถยนต์ของทางราชการ	๓๗.๖	๒๕.๙	๒๔.๗	๑๐.๖	๑.๒
การจัดทำโครงการ	๔๔.๗	๒๗.๑	๑๖.๕	๘.๒	๓.๕
การจัดซื้อจัดจ้าง	๕๐.๖	๒๑.๒	๒๑.๒	๔.๗	๒.๔
การเรียไร	๕๗.๖	๒๕.๙	๑๒.๙	๒.๔	๑.๒

### วิเคราะห์ปัญหา อุปสรรค

ปัญหาการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อน นับว่าเป็นสำคัญในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐ และส่งผลกระทบต่อหน่วยงานและประเทศชาติ นอกจากนั้นยังสะท้อนถึงระดับธรรมาภิบาลหรือคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานฯ ในด้านต่างๆ เช่น ความโปร่งใสวัฒนธรรมองค์กรที่ไม่ถูกต้อง เช่น การใช้ทรัพย์สินทางราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตน โดยเฉพาะรถยนต์ส่วนบุคคลที่ราชการต้องสูญเสียงบประมาณในการจัดหา การซ่อมบำรุงฯ หรือวัสดุเชื้อเพลิงจำนวนมากในแต่ละปี การใช้บุคลากรในหน่วยงานมาช่วยงานของตนเอง หรือการนำธุรกิจครอบครัว ญาติพี่น้องมาเกี่ยวข้องในการบริหารและดำเนินงานของหน่วยงาน รวมทั้งการเรียไรต่างๆ ก็ทำให้บุคลากรได้รับความเดือดร้อนไม่เต็มใจในการปฏิบัติหน้าที่หรือเป็นช่องทางเบียดบังงบประมาณทางราชการเพื่อการแสวงหาประโยชน์ของข้าราชการบางคนได้

ความเสี่ยงในการดำเนินงานด้านต่างๆที่มีความเสี่ยงต่อการแสวงหาประโยชน์ส่วนตนเช่น การคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุหรือแต่งตั้งในตำแหน่งต่างๆ การพิจารณาความดีความชอบ การใช้จ่ายงบประมาณที่ขาดความโปร่งใส รวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้าง นับเป็นระบบงานที่สะท้อนระบบคุณธรรมและความโปร่งใสในการทำงานที่ยังความเชื่อมั่นในมาตรฐานความโปร่งใส การกำกับดูแลและป้องกันการละเว้นที่ถูกต้องเหมาะสม ซึ่งปัญหาดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของบุคลากรและอาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพในการดำเนินงานตามภารกิจหลักของหน่วยงานด้วย

## แนวทางแก้ไขและพัฒนาฯ

แผนพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมกระทรวงสาธารณสุข ที่กำหนดวิสัยทัศน์ ให้หน่วยงานในสังกัดเป็นองค์กรคุณธรรมอย่างยั่งยืน และมียุทธศาสตร์พัฒนาบุคลากรเป็นคนดี มีความสุขบนพื้นฐานคุณธรรมจริยธรรม รวมทั้งยุทธศาสตร์การป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของกระทรวงสาธารณสุข ที่กำหนดวิสัยทัศน์ กระทรวงสาธารณสุขใสสะอาด ต่อต้านการทุจริต โดยมียุทธศาสตร์ที่สำคัญ ประกอบด้วย การสร้างวัฒนธรรมสุจริตบนพื้นฐานหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงแก่บุคลากร การสร้างและพัฒนาระบบป้องกันในหน่วยงานหรือระบบคุณธรรม ความโปร่งใสฯ และพัฒนาระบบการปราบปรามการทุจริตหรือกระทำผิดในหน่วยงาน นับเป็นแนวทางที่ถูกกำหนดให้หน่วยงานทุกระดับถือปฏิบัติ

จากการสำรวจความคิดเห็นของบุคลากรในหน่วยงานฯ พบว่าบุคลากรส่วนใหญ่มีความรู้สึกต่อปัญหาการทุจริตการแสวงหาประโยชน์ส่วนตนในหน่วยงานหรือการปฏิบัติหน้าที่ราชการอยู่ในระดับมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๙ การมีจิตสำนึกสุจริต จิตอาสาแก้ไขปัญหาการทุจริต การแสวงหาประโยชน์ส่วนตนหรือคุณธรรม ความโปร่งใสในหน่วยงานอยู่ในระดับมาก คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๒ และความพร้อมร่วมมือในการดำเนินงานในการป้องกันแก้ไขและปราบปรามการทุจริตที่รับรู้เบาแสหรือพบเห็นการทุจริต อยู่ในระดับมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๑ ซึ่งเป็นแนวทางที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติหรือยุทธศาสตร์กระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ โดยมีข้อเสนอให้บุคลากรทุกคนในองค์กรมีความเข้าใจในปัญหาและพัฒนาการดำเนินงานต่างๆ ให้โปร่งใส ได้มาตรฐานคุณธรรมฯ นำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ดำเนินชีวิตและการทำงาน ตลอดจนไม่ทนต่อการทุจริตหรือกระทำผิดต่อส่วนรวมในสังคม หรือเรียกว่า “สังคมไม่ทนต่อการทุจริต” โดยมีมาตรการและแนวทางพัฒนาต่างๆ ดังนี้

๑. การสร้างเสริมและพัฒนาจิตสำนึกสุจริตแก่บุคลากร โดยนำหลักคุณธรรมจริยธรรม นำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการดำเนินชีวิตและการทำงาน และตลอดจนสร้างการมีส่วนร่วมหรือจิตอาสาในการดำเนินงานต่างๆ ขององค์กร เพื่อนำไปสู่ความเป็น องค์กรคุณธรรม นำสุจริต โปร่งใส ไม่ทุจริตทุกรูปแบบ

๒. พัฒนาระบบการดำเนินงานต่างๆ เกี่ยวกับงานทรัพยากรบุคคล การใช้ทรัพย์สินของทางราชการ การจัดซื้อจัดจ้าง ที่ยังมีความเสี่ยงในการปฏิบัติหรือละเว้นปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ โดยกำหนดมาตรการกลไกการป้องกันความเสี่ยงเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตและผลประโยชน์ทับซ้อน โดยให้มีคู่มือการดำเนินงานที่ได้มาตรฐาน มีระบบคุณธรรม ความโปร่งใสฯ และพร้อมรับผิดชอบและดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพฯ

๓. จัดตั้งและพัฒนากลไกเฝ้าระวังและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงานในสังกัด โดยการมีส่วนร่วมของบุคลากร ตลอดจนผู้มีส่วนได้เสีย และภาคีเครือข่ายทางสังคมต่างๆ

๔. ผู้บริหารหรือหัวหน้าหน่วยงานทุกระดับ ต้องมีเจตจำนงและนโยบายสาธารณะที่ชัดเจนในการต่อต้านการทุจริต และเป็นต้นแบบในการดำเนินงานต่างๆแก่บุคลากร หรือเป็น “ผู้นำโปร่งใส หน่วยงานใสสะอาด”



(นายสมเพชร ชมบุญ)

นิติกรชำนาญการ

ผู้รวบรวมและจัดทำ



(นายพuthา ศรีกิน)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

ผู้รับรอง



(นายสมชายโชติ ปิยวัชรเวลา)

นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น

ผู้เห็นชอบ

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงานในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น  
และหน่วยงานสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น  
ตามประกาศสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น  
เรื่อง แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน พ.ศ. ๒๕๖๒

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่	
<p>ชื่อหน่วยงาน : สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น .....</p> <p>วัน/เดือน/ปี : ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ .....</p> <p>หัวข้อ : มาตรการตรวจสอบการใช้ดุลพินิจ รายละเอียดข้อมูล (โดยสรุปหรือเอกสารแนบ) ๑.หนังสือบันทึกข้อความเสนอ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดขอนแก่นลงนามรายงานการวิเคราะห์ความ เสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น ปี ๒๕๖๒ ๒.รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น ปี ๒๕๖๒</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>Link ภายนอก : .....</p> <p>หมายเหตุ : .....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	
<p>ผู้รับผิดชอบการให้ข้อมูล พุทธา ศรีเกิน (นายพุทธา ศรีเกิน) ตำแหน่งนิติกรชำนาญการพิเศษ วันที่ ๒๑ เดือน มิถุนายน พ.ศ.๒๕๖๒</p>	<p>ผู้อนุมัติรับรอง สมชายโชติ ปิยวัชรเวลา (นายสมชายโชติ ปิยวัชรเวลา) ตำแหน่งนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น วันที่ ๒๑ เดือน มิถุนายน พ.ศ.๒๕๖๒</p>
<p>ผู้รับผิดชอบการนำข้อมูลขึ้นเผยแพร่ สมเพชร ชมบุญ (นายสมเพชร ชมบุญ) ตำแหน่งนิติกรชำนาญการ วันที่ ๒๑ เดือน มิถุนายน พ.ศ.๒๕๖๒</p>	